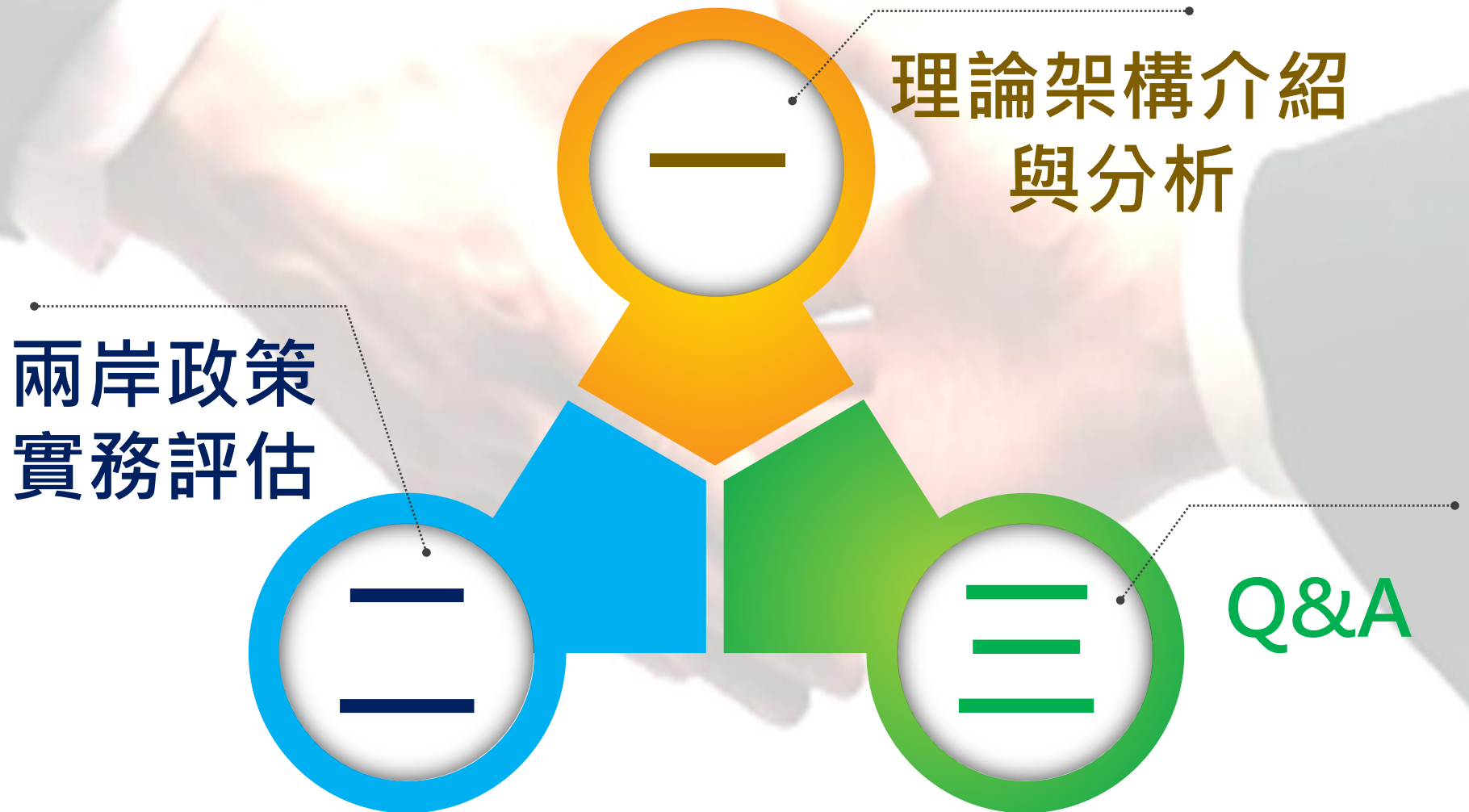


國立台北商業大學4月13日

全球化：視野與溝通 兩岸協商與交流實務

講師： 國立金門大學
國際暨大陸事務系 副教授邱垂正

兩岸協商與交流實務---內容大綱





一、
理論架構介紹
與分析

兩岸三角 和平論

Russett, Bruce & Oneal, John(2001), Triangulating Peace: Democracy, Interdependence, and International Organization (New York: W. W. Norton & Company)

邱垂正，2008
《兩岸和平三角架構》
台北·秀威出版社

台灣的未來-如何 解開兩岸的爭端

Bush, Richard C.(2005), Untying the knot: Making peace in the Taiwan Strait (Brookinginst Pr)

兩岸 「政治安全困境」 的風險管理

陳明通，2009
〈當前北京對台
策略剖析〉，
東吳政治學報
(TAACI)，第
27卷，第2期，
頁127-202

其他重要理論架構：

扈從與對抗理論
(bandwagon and balance)

美中台三角互動

分裂國家模式
(東西德、南北韓)

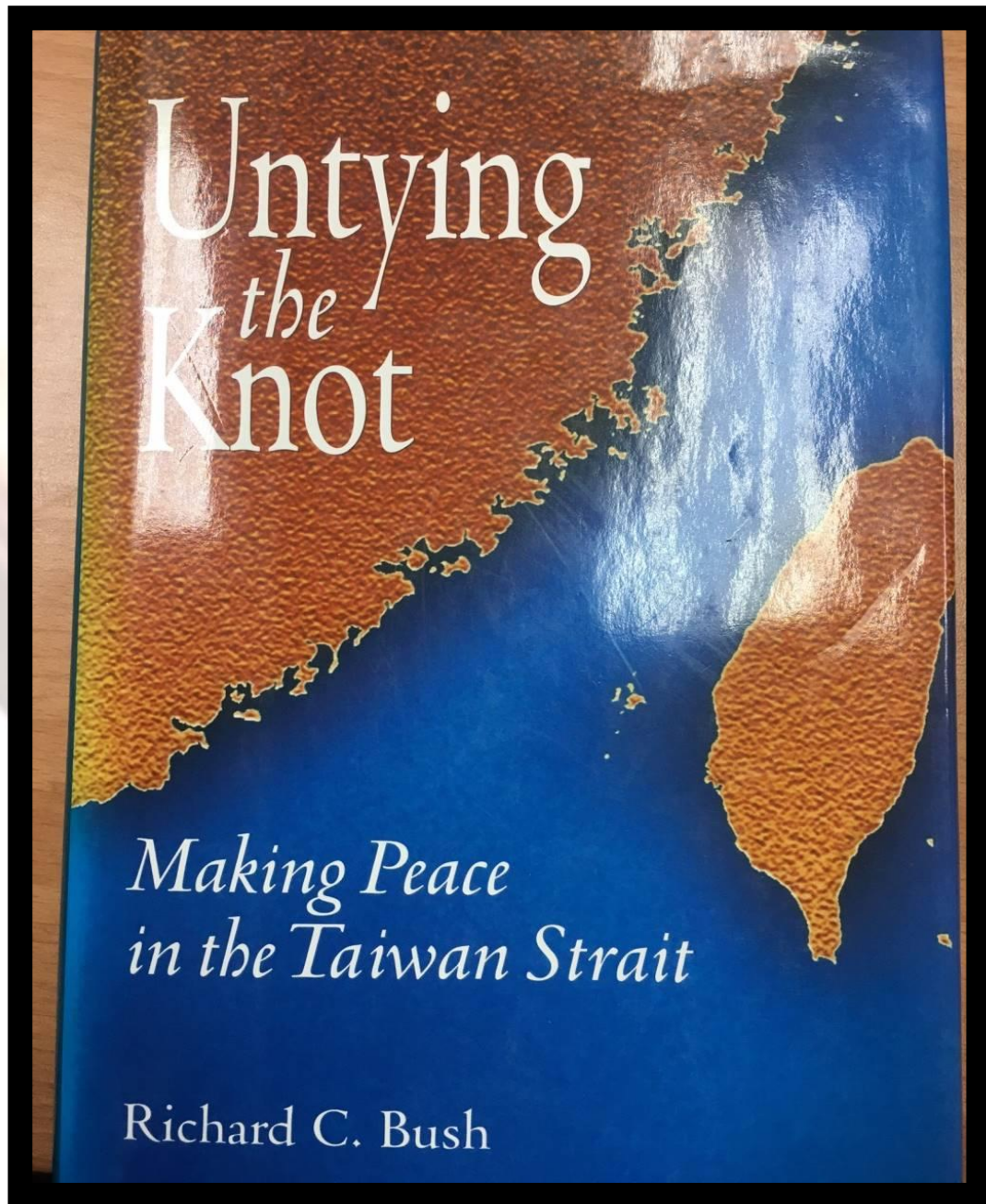
國際關係理論
(現實主義、自由主義、建構主義)

BRUCE RUSSETT AND JOHN ONEAL

Triangulating Peace

▲
Democracy,
Interdependence,
and International
Organizations

THE NORTON SERIES IN WORLD POLITICS

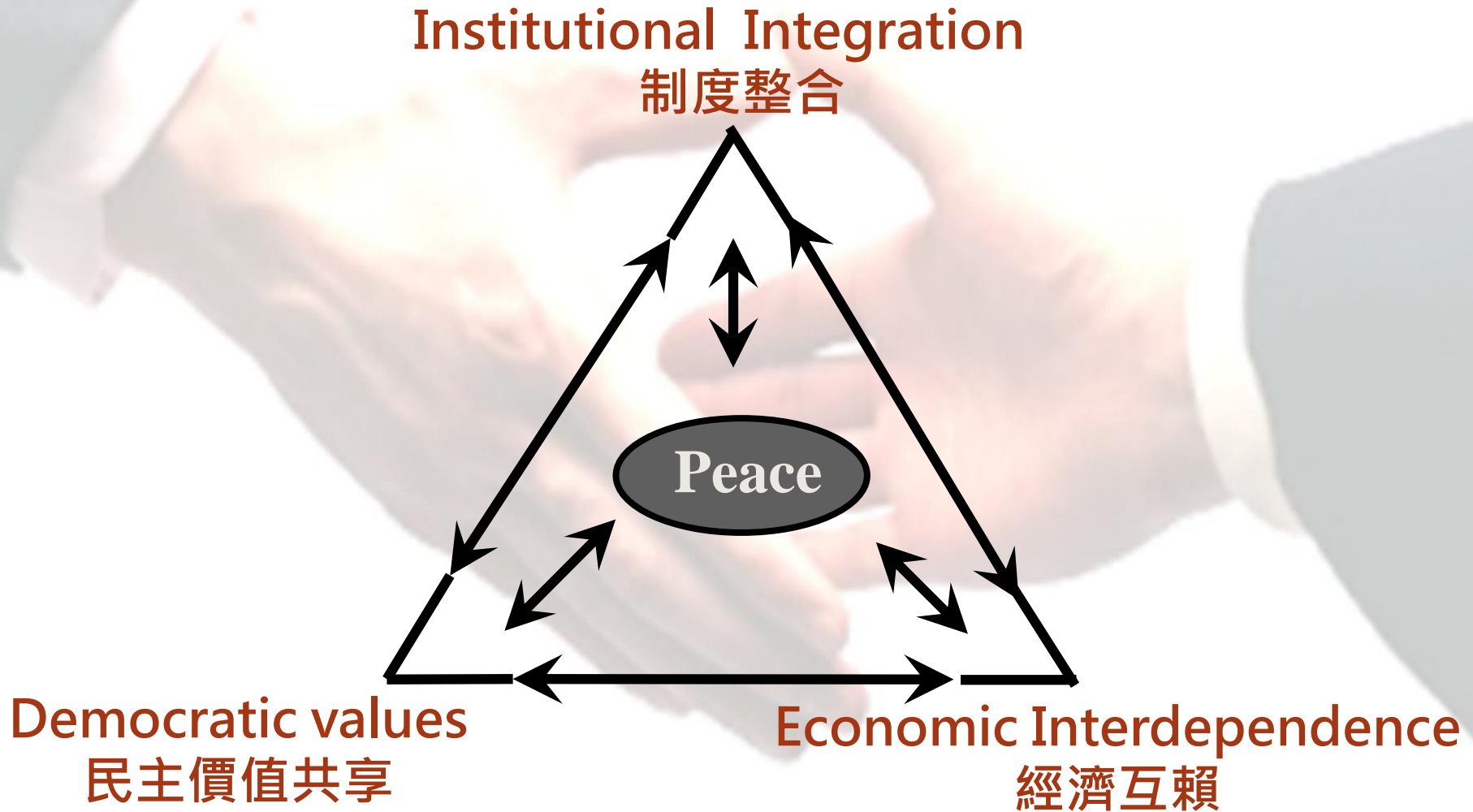


From
BANDWAGON to
BALANCE-OF-POWER
POLITICS

Structural Constraints
and Politics in China, 1949-1978

AVERY GOLDSTEIN

兩岸和平三角理論



三角和平論理論架構

資料來源：(Russett & Oneal, 2001 : 35)

➔ 經濟互賴對兩岸和平的影響

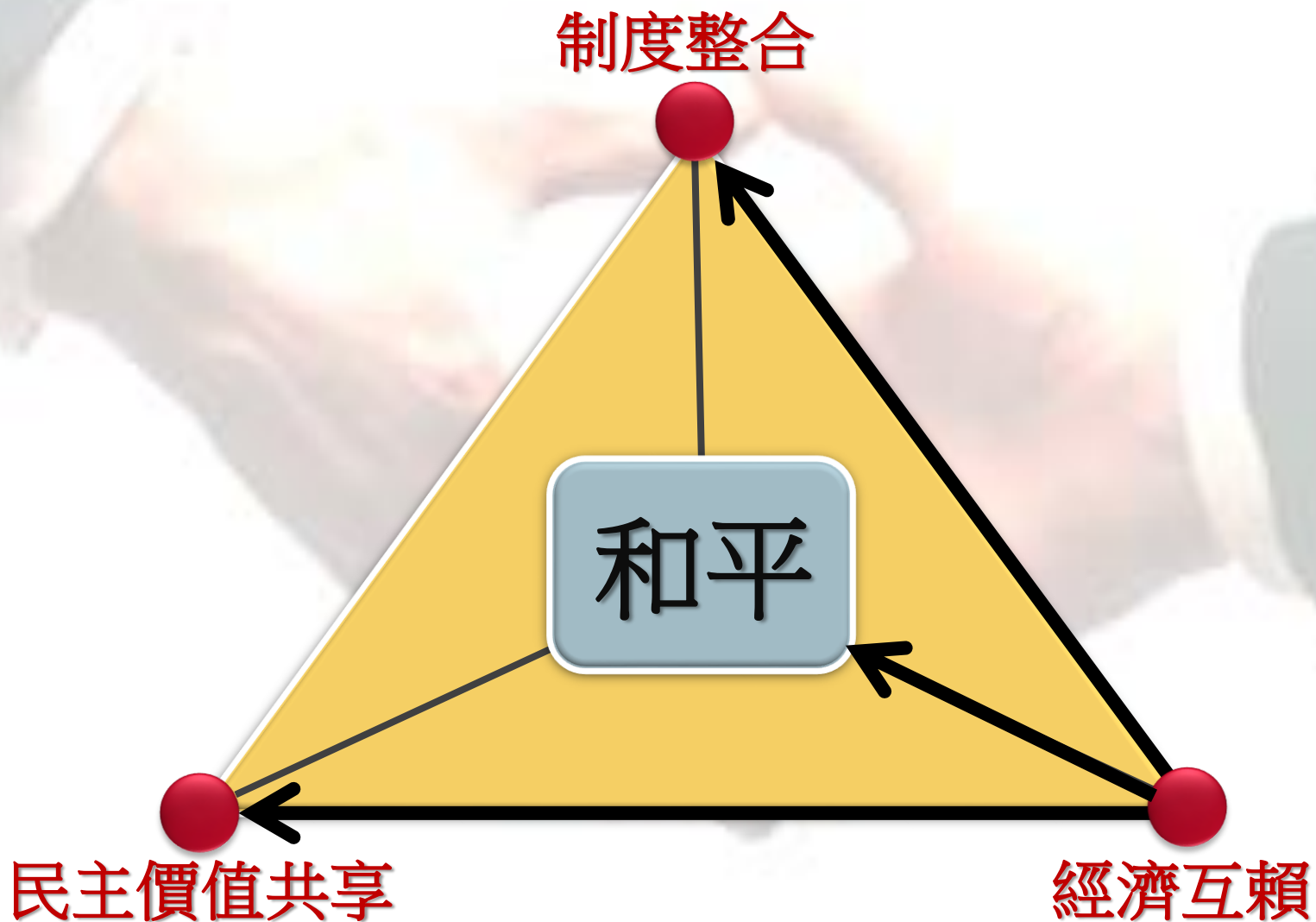
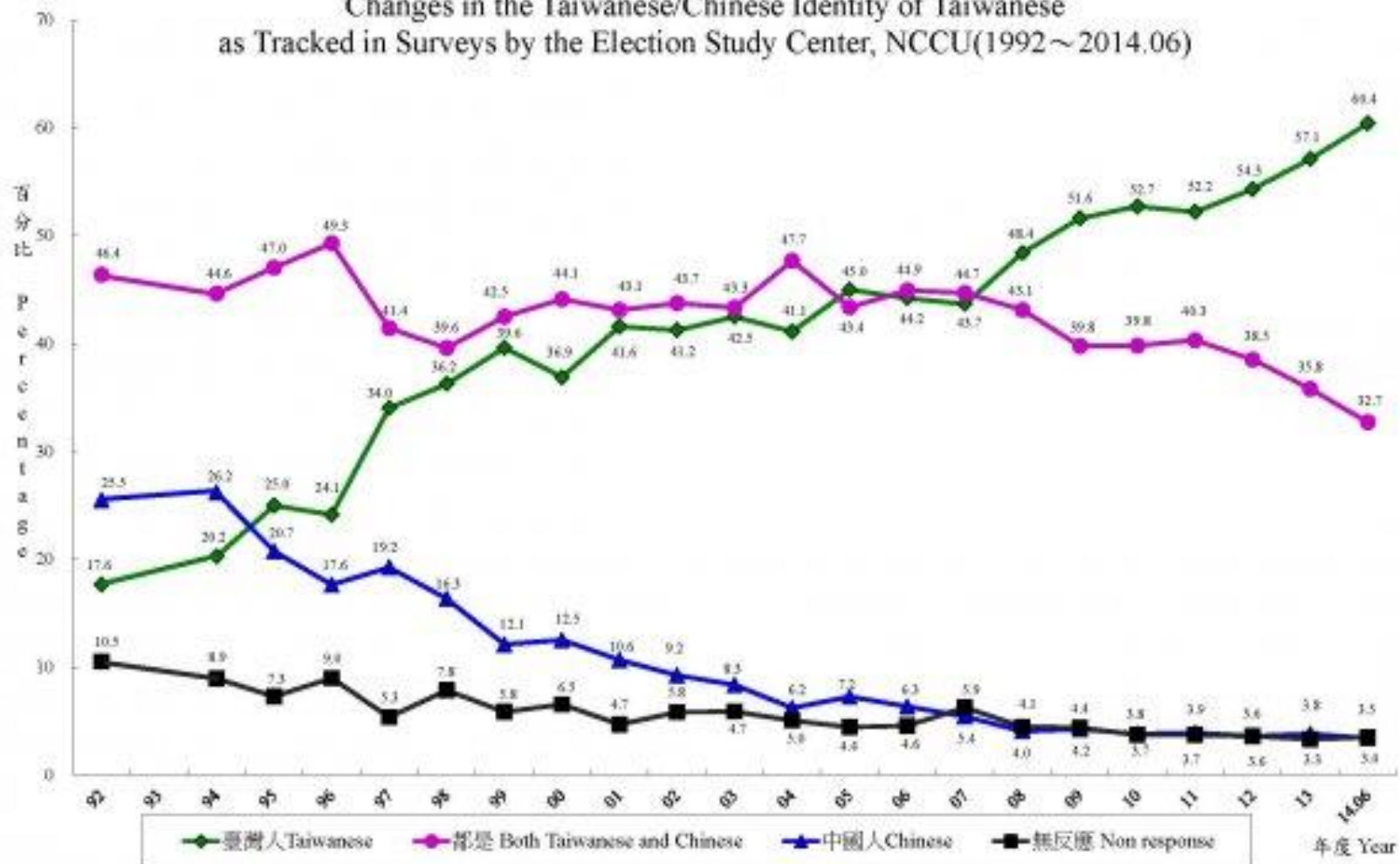


表1-兩岸經貿互賴節節上升一覽表

年度 \ 項目	進出口貿易金額	出口大陸市場所佔比重	台灣對大陸投資金額	對大陸投資佔對外投資比重	台灣資訊硬體產業在大陸生產產值比重
2000	31,239	16.46	2,607	33.93	31.3
2001	31,510	20.27	2,784	38.80	36.9
2002	39,497	23.30	6,723	53.38	47.5
2003	49,310	25.43	7,698	53.66	65.0
2004	65,722	26.83	6,940	67.03	71.2
2005	76,365	28.36	6,006	71.05	81.0
2006	88,115	28.27	7,642	63.91	85.6
2007	102,260	30.11	9,970	60.65	89.0
2008	105,369	28.94	10,691	70.53	91.9
2009	86,594	30.49	7,142	70.38	95.1
2010	120,784	30.89	14,617	83.81	93.3
2011	134,710	29.55	14,376	79.55	94.0
互賴意涵	貿易互賴日趨密切	台灣依賴中國市場比重持續 增加	台灣投資中國市場金額持續 增加	台灣投資中國市場比重持續 增加	互賴現狀：兩岸共構全球生產供應鏈

	組織名	簡寫	台灣加入年	台灣參加身份
1	標準與貿易發展機構	STDF	2010	正式會員(Full Member)
2	世界衛生大會	WHA	2009	觀察員(Observer)
3	中西太平洋漁業委員會	WCPEC	2004	Full Member
4	國際間鑽石原石進出口 認證標準機制	KP	2003	Observer
5	世界關稅組織	WCO	2002	Full Member
6	世界貿易組織	WTO	2002	Full Member
7	亞太防制洗錢組織	APG	1997	Full Member
8	國際衛星輔助搜救組織	Cospas- Sarsat	1992	Full Member
9	東南亞國家中央銀行總裁聯合會	SEACEN	1992	Full Member
10	歐洲復興開發銀行	EBRD	1991	Observer
11	美洲開發銀行	ADB	1991	Observer
12	亞太經濟合作組織	APEC	1991	Full Member
13	國際證券管理機構組織	IOSCO	1987	Full Member
14	亞洲開發銀行	ADB	1966	Full Member
15	世界動物組織	OIE	1954	Full Member
16	國際民航組織	ICAO	2013	Guest

臺灣民眾臺灣人／中國人認同趨勢分佈 (1992~2014.06)
 Changes in the Taiwanese/Chinese Identity of Taiwanese
 as Tracked in Surveys by the Election Study Center, NCCU(1992~2014.06)

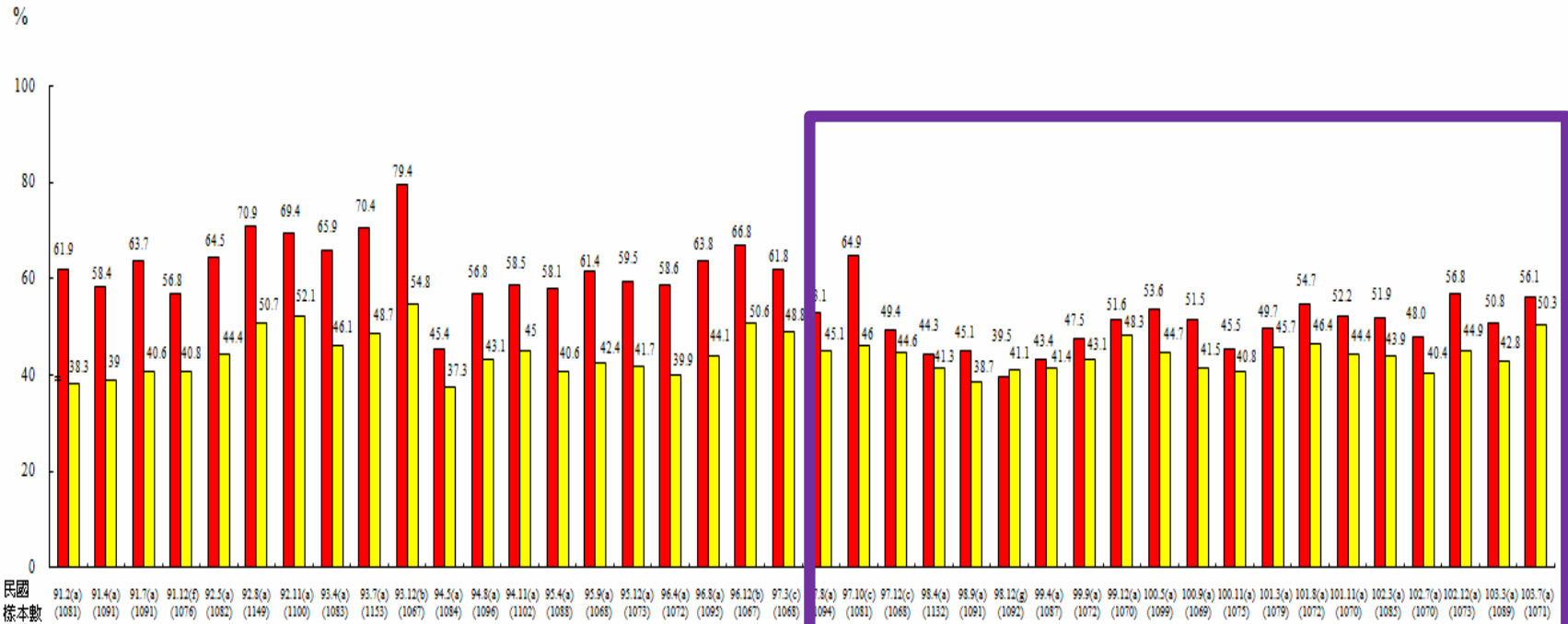


國立政治大學選舉研究中心製

圖1-台灣人種台灣人/中國人認同趨勢分佈(1992~2014.06)

民眾認知大陸政府對我不友善態度

■ 對我政府 □ 對我人民



調查單位：(a)政治大學選舉研究中心(02-29387134)(b)柏克市場研究公司(02-25181088)(c)中華徵信所(02-87683266)

(d)中山大學民意調查研究中心(07-5252000)(e)中正大學民意調查研究中心(05-2720411)

(f)e社會資訊管理公司(02-27213658)(g)台北市立教育大學民意與政策研究中心(02-23113040)

*修正：86年11月以前為「儘快獨立」，後依學者建議修改為「儘快宣布獨立」。

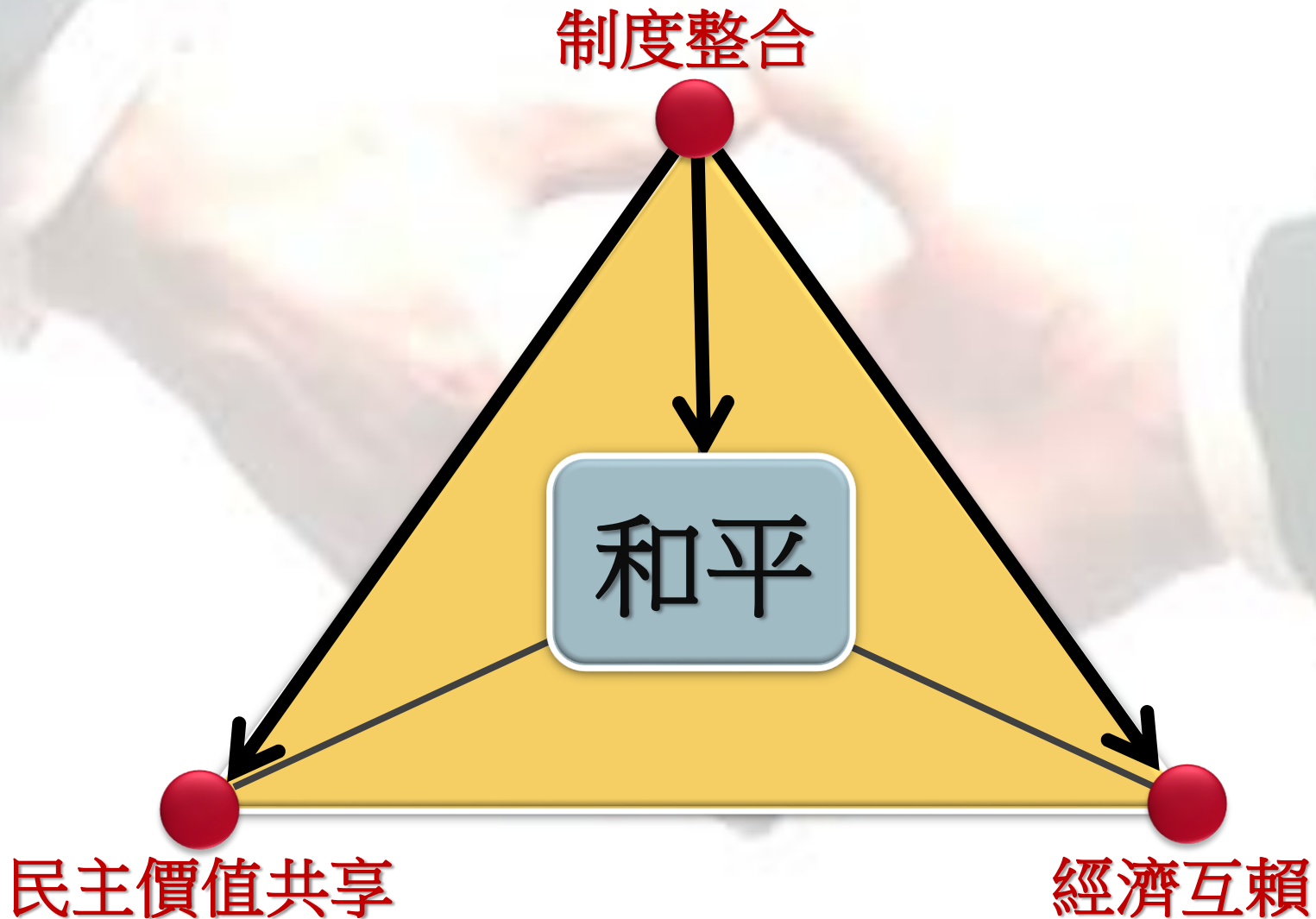
調查方法：樣本1600人以上為面對面訪問，其餘皆為電話訪問。

調查對象：台灣地區20-69歲的成年人

資料來源及製圖：行政院大陸委員會(台北市濟南路1段2-2號16樓) 電話：02-23975589 傳真：02-23975285 WWW URL:www.mac.gov.tw

圖2-民眾認知大陸政府對我不友善態度

➔ 制度整合對兩岸和平的影響



➔ 兩岸協議—23項

兩岸兩會第九次 高層會談簽署協議文本

- 海峽兩岸服務貿易協議 (102-06-21 · 立院審議中 · 尚未生效)

兩岸兩會第十次 高層會談簽署協議文本

- 海峽兩岸地震監測合作協議 (103-02-27)
- 海峽兩岸氣象合作協議 (103-02-27)

兩岸兩會第十一次 高層會談簽署協議文本

- 海峽兩岸避免雙重課稅及加強稅務合作協議 (104-08-25)
- 海峽兩岸民航飛航安全與適航合作協議 (104-08-25)

➔ 第一次江陳會談簽署協議文件

❖(97-06-13)

海峽兩岸包機會談紀要

❖(97-06-13)

海峽兩岸關於大陸居民赴臺灣旅遊協議

➔ 第二次江陳會談簽署協議文件

❖(97-11-04)

海峽兩岸空運協議

❖(97-11-04)

海峽兩岸食品安全協議

❖(97-11-04)

海峽兩岸海運協議

❖(97-11-04)

海峽兩岸郵政協議

第一次到第四次 江陳會談 簽署協議文件

❖(98-04-26)

海峽兩岸共同打擊犯罪及司法互助協議

海峽兩岸空運補充協議

海峽兩岸金融合作協議

❖(98-12-07)

海峽兩岸保險業監督管理合作瞭解備忘錄

海峽兩岸銀行業監督管理合作瞭解備忘錄

海峽兩岸證券及期貨監督管理合作瞭解備忘錄

❖(98-04-26)

海基會與海協會就「陸資來台投資」事宜達成共識

➔ 第三次江陳會談簽署三項協議

❖(98-12-22)

海峽兩岸農產品檢疫檢驗合作協議

❖(98-12-22)

海峽兩岸標準計量檢驗認證合作協議

❖(98-12-22)

海峽兩岸漁船船員勞務合作協議

➔ 第四次江陳會談簽署協議文件

「陸資來台投資」事宜達成共識

➔ **第五次江陳會談簽署協議文件**

❖(99-06-29)

海峽兩岸經濟合作架構協議

❖(99-06-29)

海峽兩岸智慧財產權保護合作協議

➔ **第六次江陳會談簽署協議文件**

❖(99-12-23)

海峽兩岸醫藥衛生合作協議

**第五次到第八次
江陳會談
簽署協議文件**

❖(100-10-20)

海峽兩岸核電安全合作協議

➔ **第七次江陳會談簽署協議文件**

❖(101-08-09)

海峽兩岸海關合作協議

❖(101-08-09)

海峽兩岸投資保障和促進協議

❖(101-08-09)

海基會與海協會有關「海峽兩岸投資保障和促進協議」人身自由與安全保障共識

➔ **第八次江陳會談簽署兩項協議**

人身自由與安全保障事宜達成共識

現階段兩岸協議的聯繫機制與工作機制

海峽兩岸經濟合作 框架協議

兩岸協議中參與官員層級最高，且明訂每半年定期召開一次例會，為目前兩岸協議中最受矚目。

海峽兩岸投資保障 和促進協議

若兩岸「經合會」中斷召開，聯繫機制將無以為繼，將受到波及的協議。

海峽兩岸醫藥衛生 合作協議

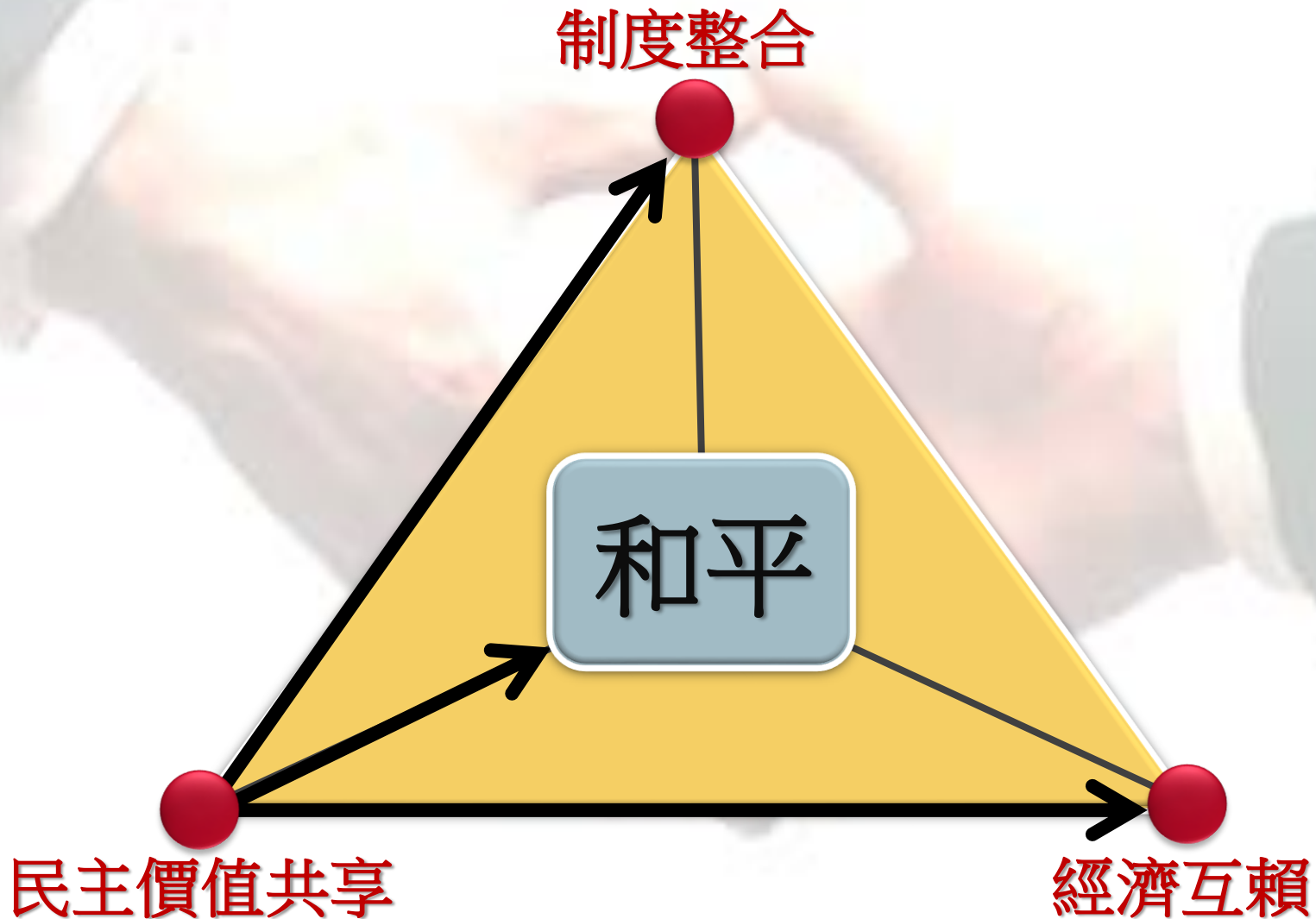
一般兩岸協議都規範「聯繫主體」與「工作機制」

海峽兩岸空運協議

受到早期透過「公協會」協商模式影響，包括空運、海運、觀光等兩岸協議，其聯繫主體都是以公協會為主體。若中止官方制度性協商，公協會模式可能是最後停損點。



➔ 民主價值共享對兩岸和平的影響



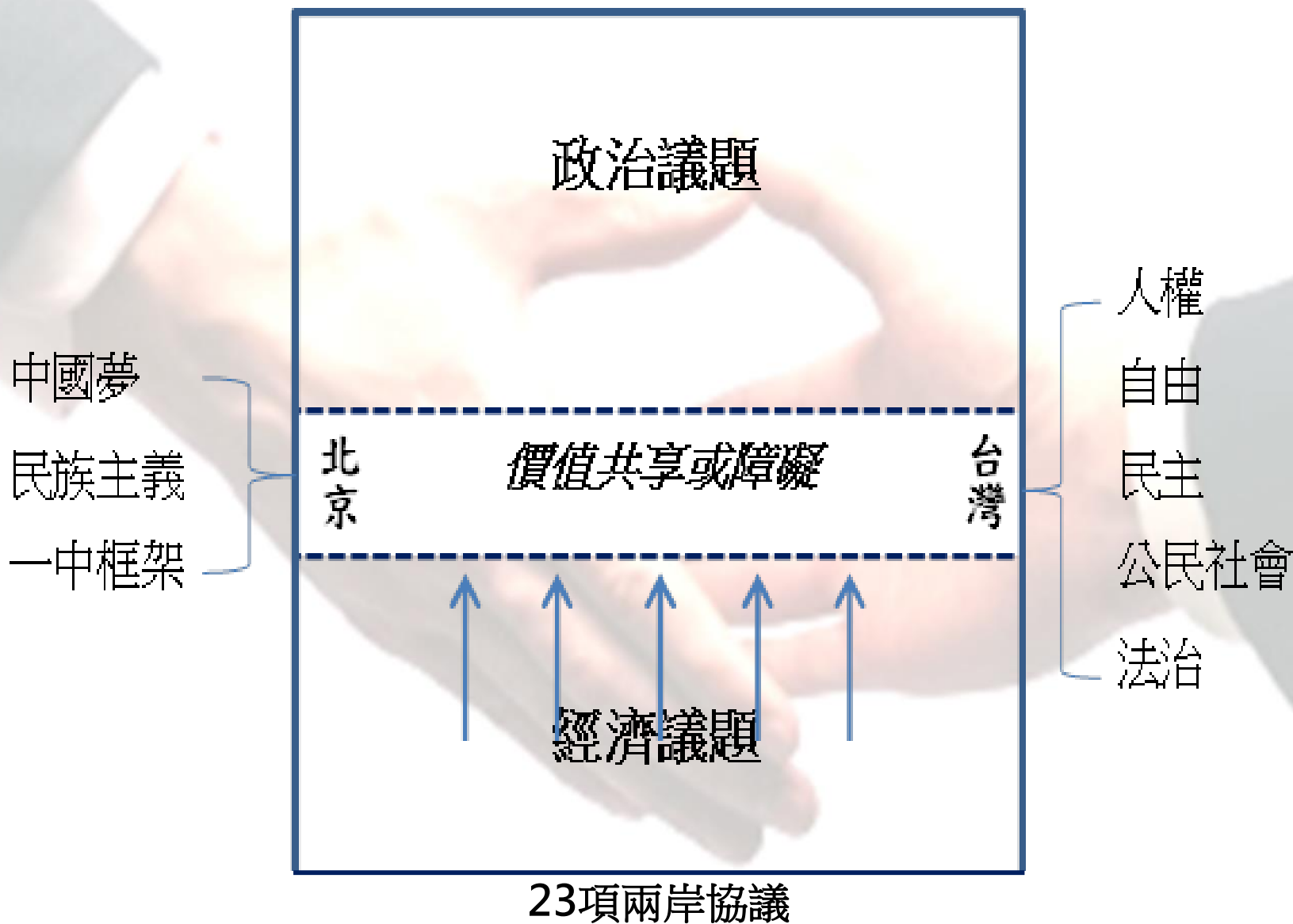
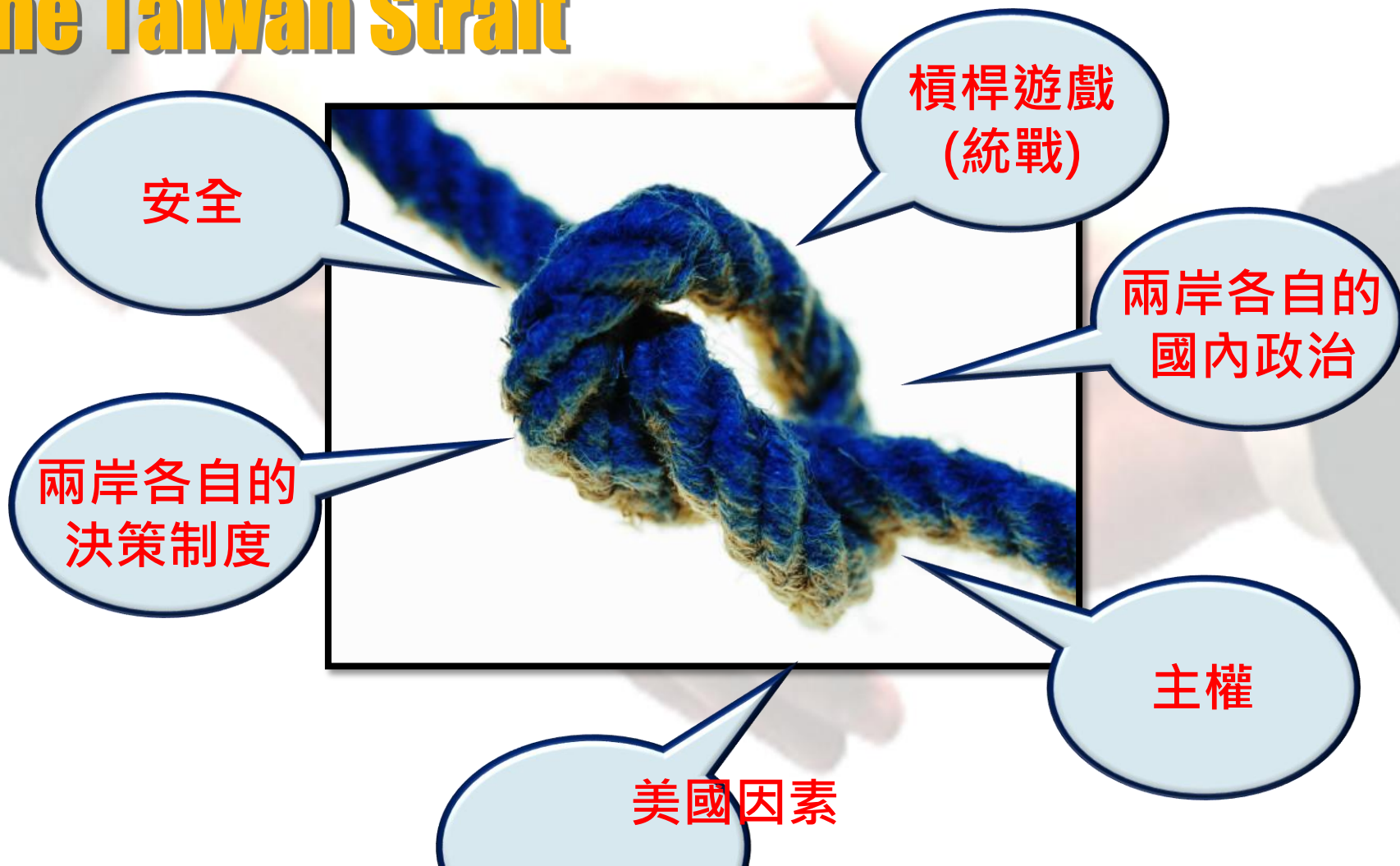


圖3-兩岸政治互動的價值障礙示意圖

台灣的未來-如何解開兩岸的爭端

Untying the knot: Making peace in the Taiwan Strait



➔ 美國一中政策

華府彈性地排列下列組合，以符合它情勢變遷的評估：

1. 美國三公報

2. 台灣關係法

3. 堅持兩岸問題和平解決

4. 繼續對台軍售

5. 不支持兩個中國、一中一台

➔ 美國一中政策

華府彈性地排列下列組合，以符合它情勢變遷的評估：

6. 不支持台灣獨立

7. 不支持台灣加入以國家
資格為要求的國際

8. 六項保證 ➔

- (1) 沒有停止軍售時間
- (2) 沒有事先向中國諮商
- (3) 沒有同意修訂「台灣關係法」
- (4) 沒有變更他對台灣主權的看法
- (5) 不會在北京與台北扮調人(mediator)
- (6) 不會向台灣施壓逼它和中國談判

9. 承認兩岸之間任何的解決
方案需要台灣人民同意

➔ 如何打開兩岸死結

卜睿哲（回憶錄＋學術理論架構分析）建議：



兩岸政治安全困局 - Security dilemma

02

敵意螺旋
(spiral of hostility)

解釋：
雙方敵意如螺旋般前進
並節節上升，
形成「安全困境」。

01

兩岸安全惡性循環
(vicious circle of security)

03

建立兩岸風險
管理機制

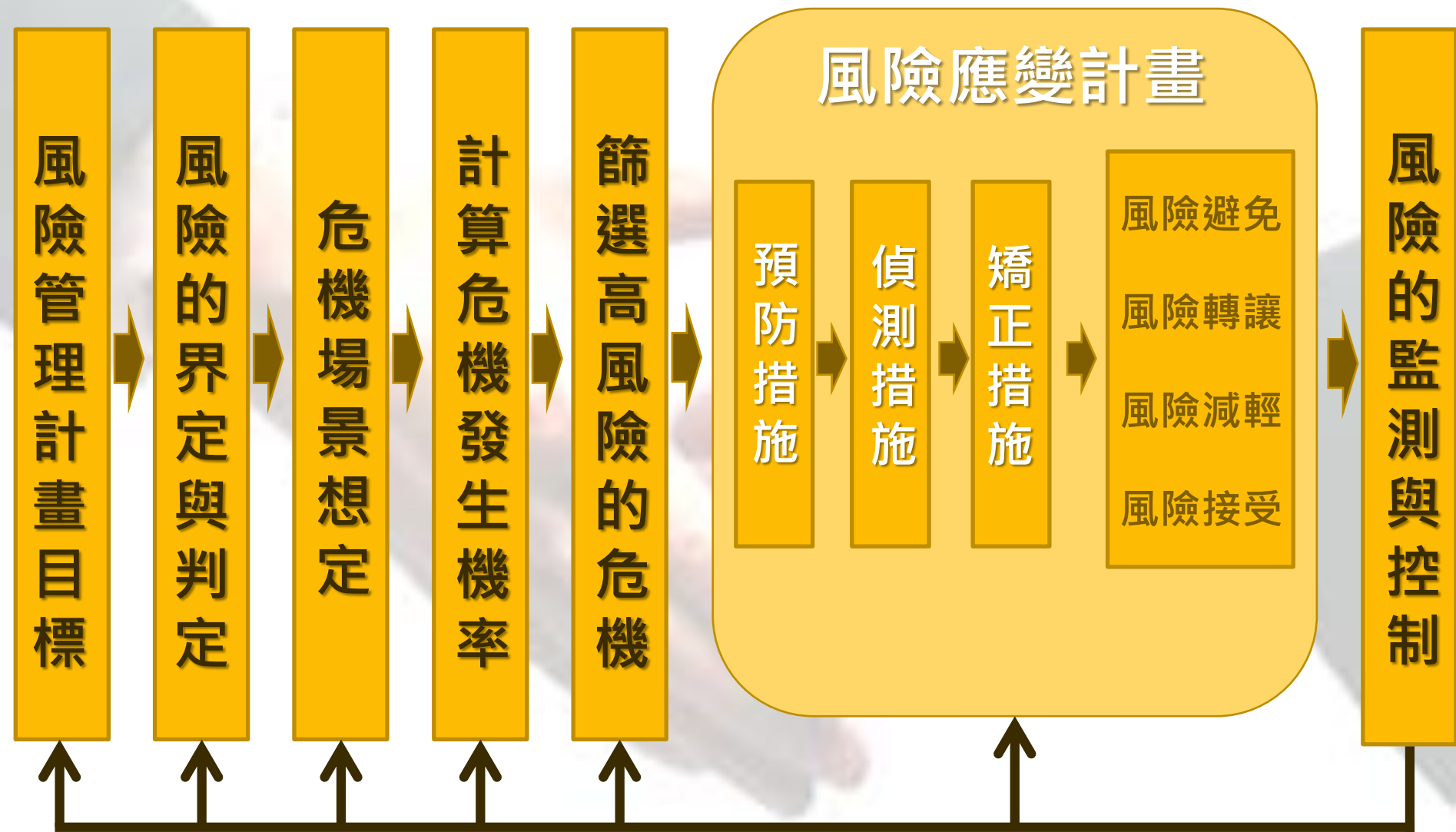


圖4-兩岸風險管理架構圖

➔ 風險管理的元素重點



計算風險指數 = 發生機率 × 嚴重性

表3-未來一年由中方啟動敵意螺旋的風險事件排名表

製表日期：2009.08

事 件	發生機率 A (%)	嚴重性 B	風險指數 C=AxB	排名
一、政治				
1.強硬宣示統一臺灣的立場				
(1)發表措辭強硬的統一文宣	50.00	60	30.00	5
(2)片面公布統一談判時程	20.00	98	19.60	9
(3)片面公布統一時間表	10.00	98	9.80	11
(4)制訂「臺灣基本法」	20.00	90	18.00	10
(5)制訂「臺灣同胞權益保護法」	50.00	90	45.00	1
2.破壞兩岸互動或往來的對等地位				
(1)不依約定稱「中華臺北」而稱「中國臺北」、「中國臺灣」	50.00	80	40.00	2
(2)北京公開以中央政府自居視臺灣為地方政府	40.00	90	36.00	3
3.片面中斷或蓄意推遲兩岸協商	50.00	50	25.00	7
二、外交及國際事務				
1.啟動外交戰				
2.打壓臺灣的國際空間	50.00	80	40.00	2
3.在國際社會公開宣告代表臺灣	50.00	80	40.00	2
三、軍事				
1.對台針對性軍事作為				
(1)繼續增加對台飛彈佈署	90.00	50	45.00	1
(2)提升軍事準備層級	30.00	90	27.00	6
(3)實施軍演對台試射導彈	10.00	98	9.80	11
2.挑起臺灣海峽中線議題	40.00	80	32.00	4
四、經濟				
1.干擾臺灣的經濟				
(1)放空臺灣股市	8.00	80	6.40	13
(2)吸走臺灣大量的股市資金	6.00	80	4.80	15
(3)誘轉 IPO 在台採購	7.00	80	5.60	14
(4)低價產品大量傾銷臺灣	5.00	60	3.00	16
2.中斷或減緩陸客來台觀光	50.00	50	25.00	7
3.動員大陸台商公開表態支持統一協商	50.00	60	30.00	5
五、社會及文化				
1.停止社會交流				
2.貶抑臺灣文化	10.00	80	8.00	12

表4-未來一年由台方啟動敵意螺旋的風險事件排名表

製表日期：2009.08

事 件	發生機率 A(%)	嚴重性 B	風險指數 C=AxB	排名
一、政治				
1.公開宣示「一邊一國」的政治定位	2.00	95	1.90	6
2.明白宣示拒絕被統一的立場	30.00	80	24.00	2
3.片面中斷或蓄意推遲兩岸協商	10.00	50	5.00	5
二、外交及國際事務				
1.啟動外交戰	10.00	50	5.00	5
2.以臺灣名義加入聯合國及國際組織	2.00	95	1.90	6
三、軍事				
1.加入「戰區飛彈防禦體系」	0.10	98	0.10	7
2.擴充軍備增加軍購	50.00	60	30.00	1
四、經濟				
1.中止或減少陸客來台觀光	15.00	60	9.00	3
2.減少或停止對大陸輸出入產品	10.00	80	8.00	4
五、社會及文化				
1.停止社會交流	10.00	50	5.00	5
2.公開宣稱臺灣人不是中國人	0.10	80	0.08	8



二、 兩岸政策 實務評估



1.

陸客來台效益與風險的評估

2.

陸生來台與承認大陸學歷的效益與風險評估

3.

陸資來台的效益與風險評估

4.

大陸「海西區、自貿區」發展對台影響評估

5.

兩岸簽署「經濟合作架構協議」的
效益與風險評估(政府應進行嚴謹評估)

陸客來台效益與風險的評估

ADS + 黨政軍色彩濃厚的組團社

中國境外旅遊
特殊制度

繁榮台灣旅遊
服務業

一條龍利益壟斷
或政治過濾
台灣旅遊業者

風險
評估

效益

以陸客來台人數
與動向操縱台灣
內部政治與選舉
的工具籌碼

自由行的
開放評估

增進兩岸
人民瞭解



表5-中客每年產值

計算方式 = 241.98美金 (中客平均美日消費金額) ×
 5天 (中客留台天數以5天計) × 400萬人次 × 33
 (匯率 , 目前33.70元) = 約估1500億新台幣
 中客 (來台觀光) 人數統計表 單位 : 人次

	團體旅遊	個人旅遊	總計
2008	54,249	-	54,249
2009	592,534	-	592,534
2010	1,174,955	-	1,174,955
2011	1,234,395	30,281	1,264,676
2012	1,772,492	191,148	1,963,640
2013	1,688,396	522,443	2,210,839
2014	2,073,020	1,186,497	3,259,517
總計	8,590,041	1,930,369	10,520,410

近十年來臺主要客源國旅客成長趨勢

單位:人次

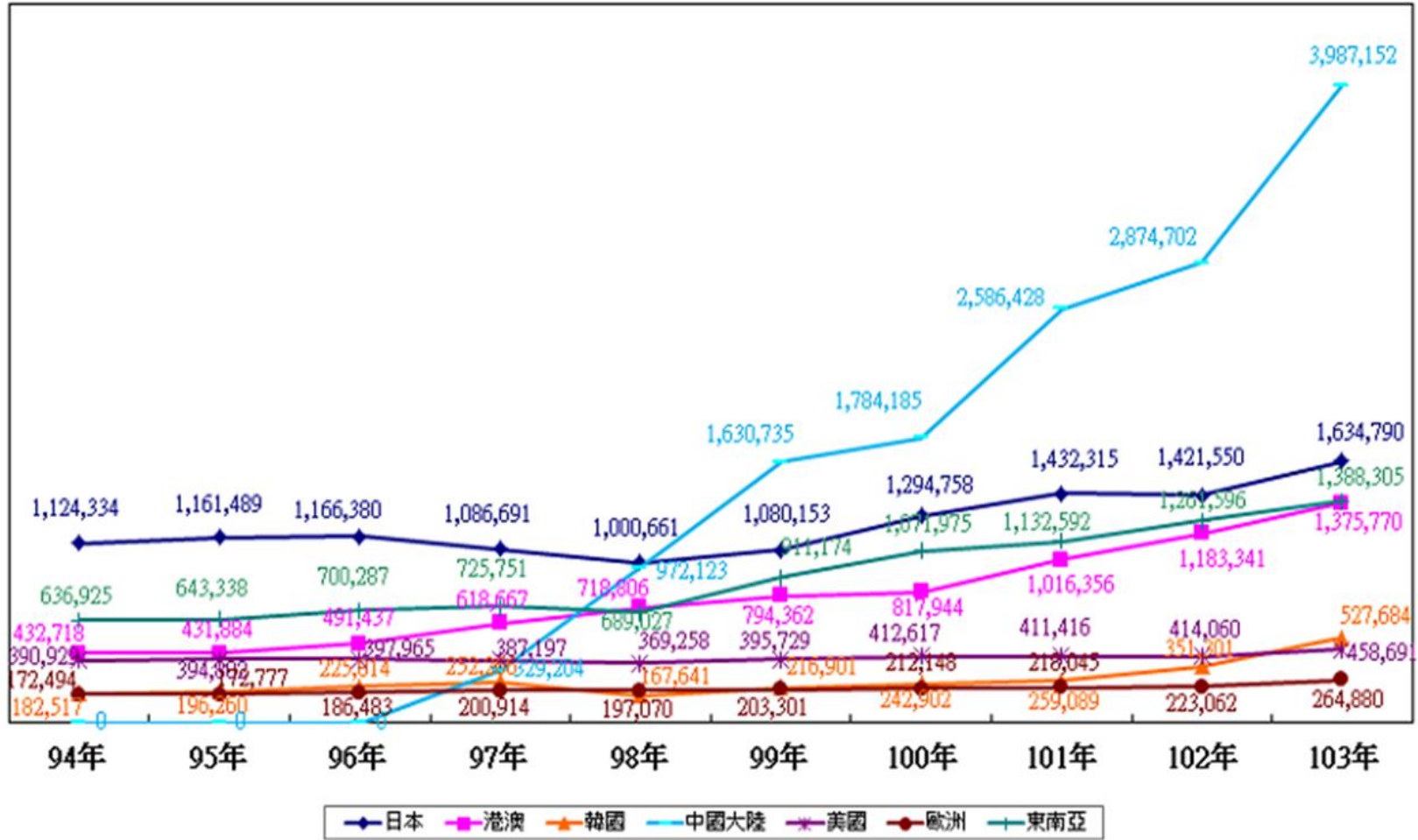


圖5-近十年來台主要客源國旅客成長趨勢

表6-中客消費金額統計表

消費額/年度	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
受訪中客每人 每日平均消費	231.10	234.26	245.34	270.31	265.26	259.64	241.98
受訪全體旅客 平均每人每日 消費	211.46	216.30	221.84	257.82	234.31	224.07	221.76
中國觀光團體 旅客之平均每 人每日消費	295.00	234.11	246.23	266.35	267.32	264.43	265.34
全體觀光團體 旅客之平均每 日消費	269.34	250.06	255.11	302.10	285.33	270.58	265.98

消費包含:旅館內支出、旅館外餐飲費、在台境內交通費、雜費、購物費

資料來源：交通部觀光局「中華民國103年來臺旅客消費及動向調查」<http://admin.taiwan.net.tw/statistics/market.aspx?no=133>

單位：美金

陸生來台與承認大陸學歷的評估

陸生

效益

- 緩和少子化教育資源過剩
- 加強兩岸學術教育交流符合國際潮流
- 增加台灣民主對大陸學子的長期影響力
- 吸納大陸人才

學歷評估

- 承認大陸學歷對台灣高校招生長期衝擊將非同小可
- 陸生來台的「三限六不」原則維持不易
- 陸生因婚姻依親、非法打工、任職中資企業如何規範
- 陸生來台難以自由來台，大陸當局勢將嚴格篩選赴台學子
- 現形研修生來台制度不週，團進團出，隨團輔導老師限制學生選課、參與學校社團

表7-就學模式之分類包括短期交流與修習學位

年度	學位中生總人數	研修生人數
2011年(100學年度)	928	11227
2012年(101學年度)	1864	15590
2013年(102學年度)	3554	21233
2014年(103學年度)	5881	27030

資料來源:教育部統計處

陸資來台的效益與風險評估

風險評估

陸資

效益

- ◎ 主權轉移過渡期的香港模式
- ◎ 將重大影響台灣經濟(股匯市)與政治發展
- ◎ 重要情資流入對岸
 - 國人財金資料
 - 台灣重要軍事
 - 維生系統情資

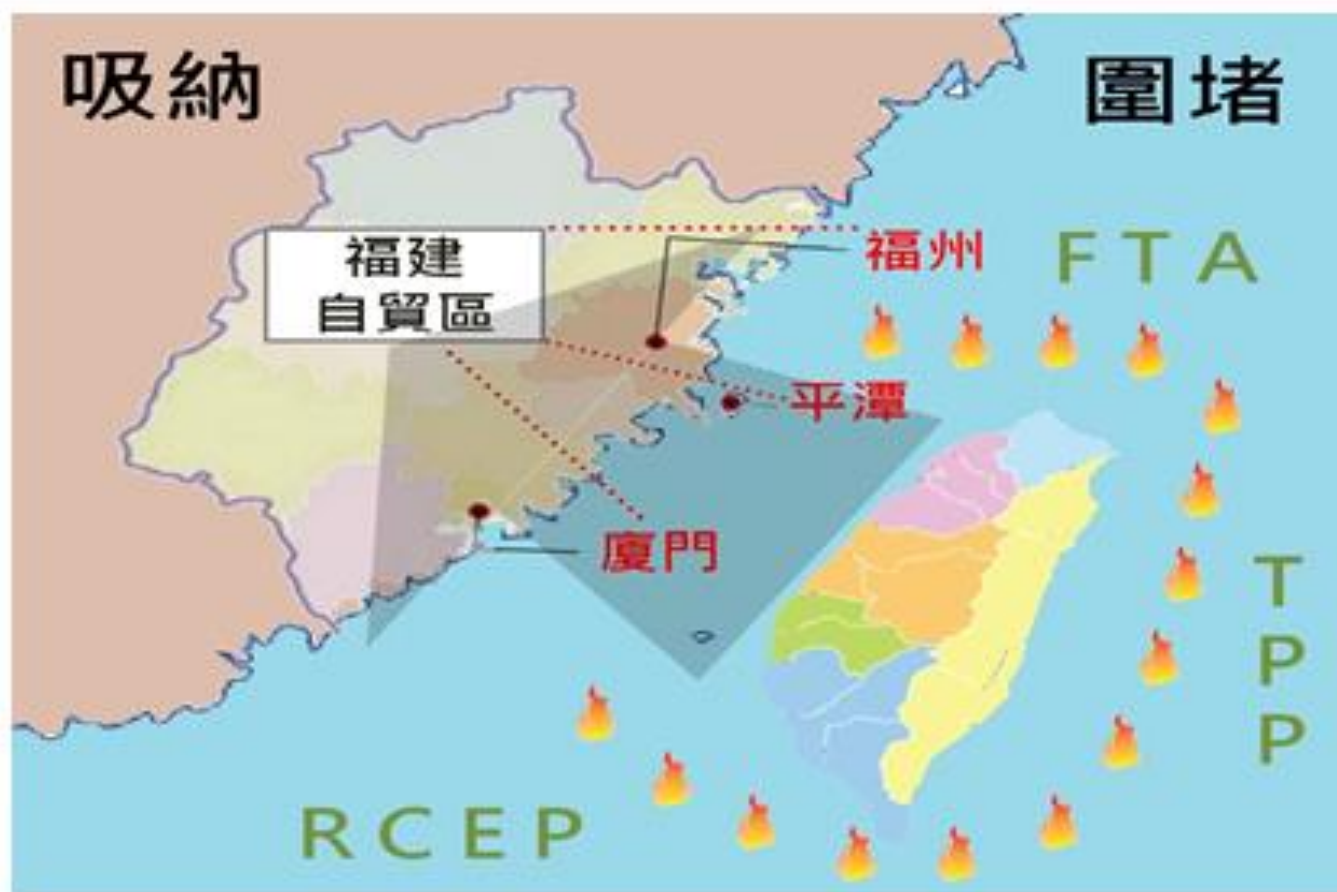
- ◎ 增進兩岸經貿合作
- ◎ 降低兩岸爆發戰爭的可能性



表8-中資法人投資人來源地區統計表單位

來源地區	件數	金額
第三地中資	189	621,387
福建	33	182,111
北京	18	158,664
上海	18	58,363
浙江	14	47,695
江蘇	26	36,876
廣東	25	17,447

單位:美元千金



福建自貿區之對台吸納戰略示意圖

圖6-福建自貿區之對台吸納戰略示意圖

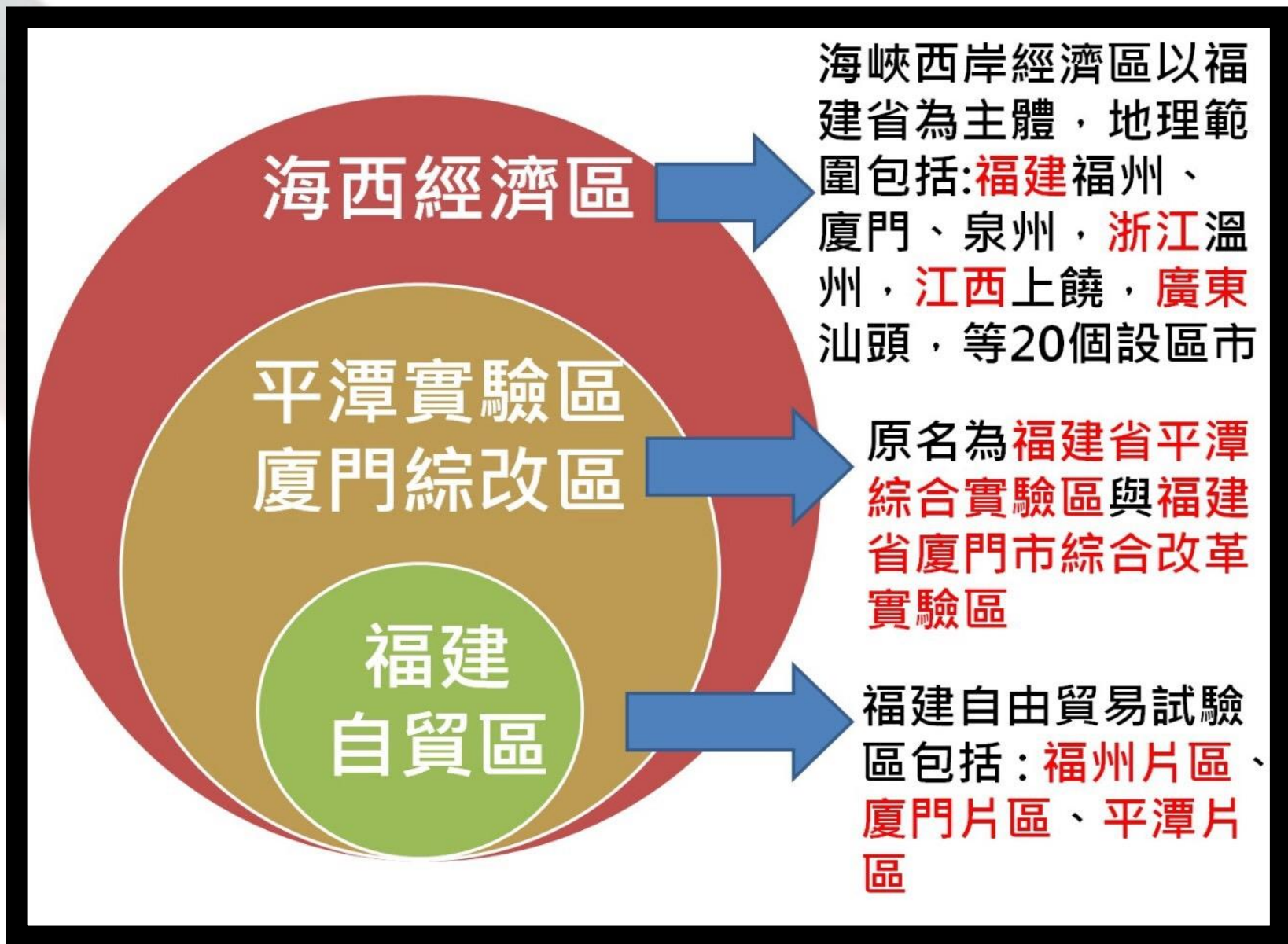


圖7-福建自貿區

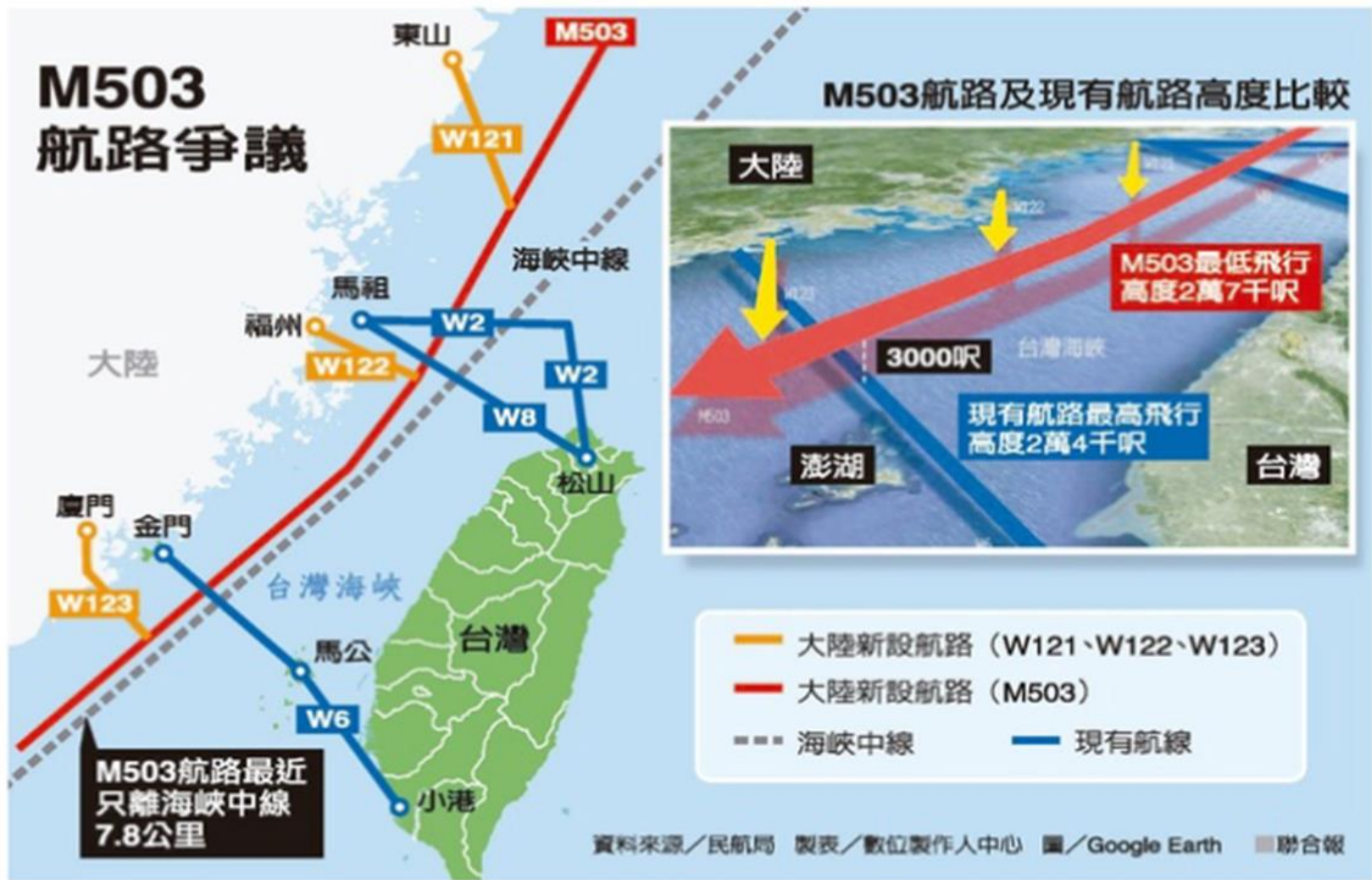


圖8-M503航路爭議

➔ 目前兩岸協商機制 --- 兩岸官方協商

兩岸事務首長
會晤協商
(陸委會與國台辦)



ECFA經合會
官員協商

兩岸兩會
高層協商
(海基會與海協會)



兩岸經貿授權
公協會協商
(小兩會)

➔ 兩岸小兩會

兩岸海運小兩會

台灣海峽兩岸航運協會 (台航會)
大陸海峽航運交流協會 (海航會)

01

兩岸觀光小兩會

台灣海峽兩岸觀光旅遊協會 (台旅會)
大陸海峽兩岸旅遊交流協會 (海旅會)

02

兩岸空運小兩會

台北市航空運輸商業同業公會
中國航空運輸協會海峽兩岸航空運輸交流委員會

03

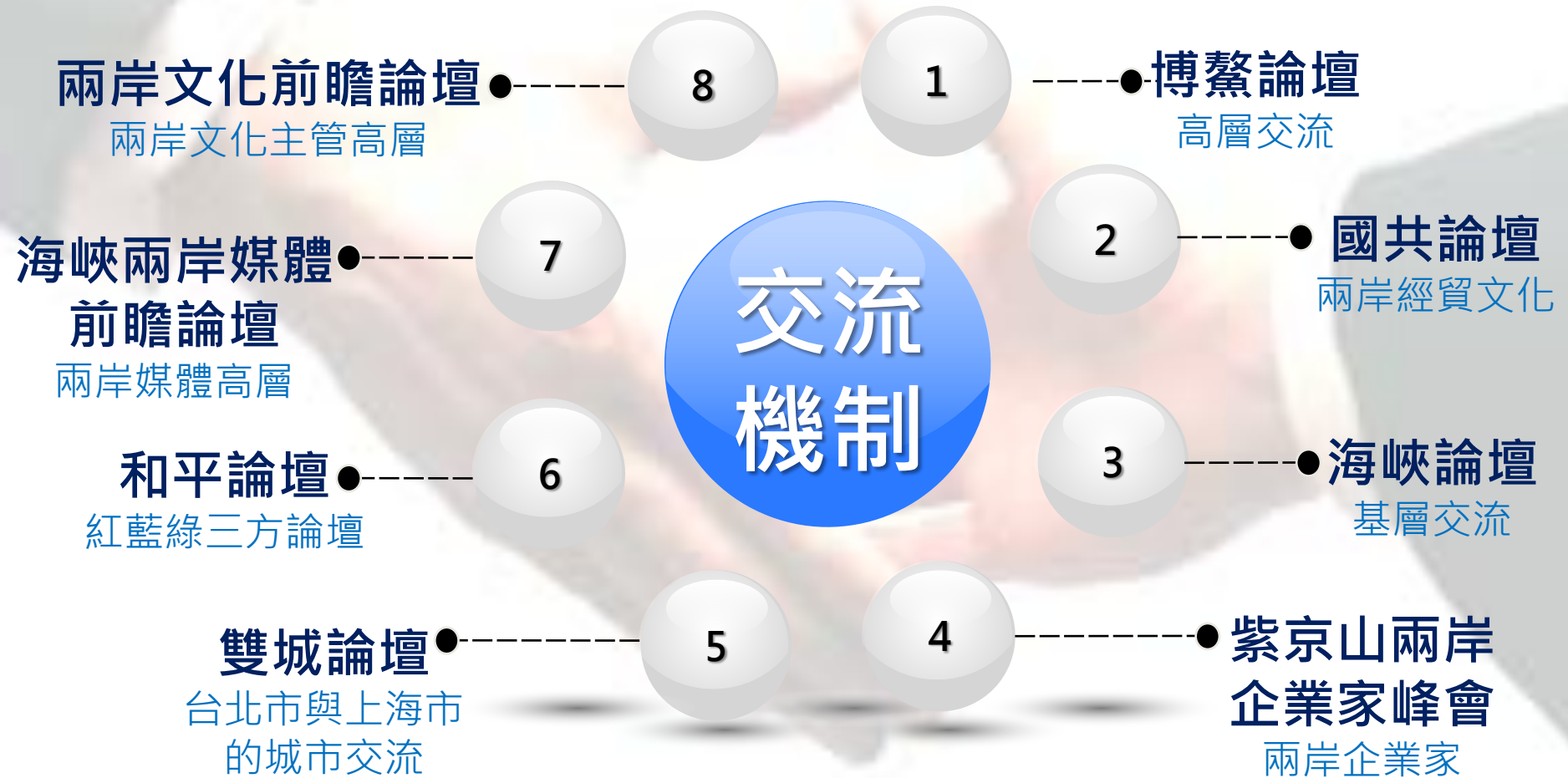
兩岸
小兩會

台港小兩會

台灣-台港經濟文化合作策進會
香港-港台經濟文化合作協進會

04

➔ 目前兩岸交流機制



➔ 兩岸制度性官方協商中斷情境設定

小搖情境：
高層官方協商中斷

1. 兩岸事務首長會晤中斷

(陸委會主委VS國台辦主任)

2. 兩岸兩會高層會議中斷

(海基會董事長VS海協會會長)

大搖情境：
官方全面中斷

1. 兩岸事務首長會晤中斷

(陸委會主委VS國台辦主任)

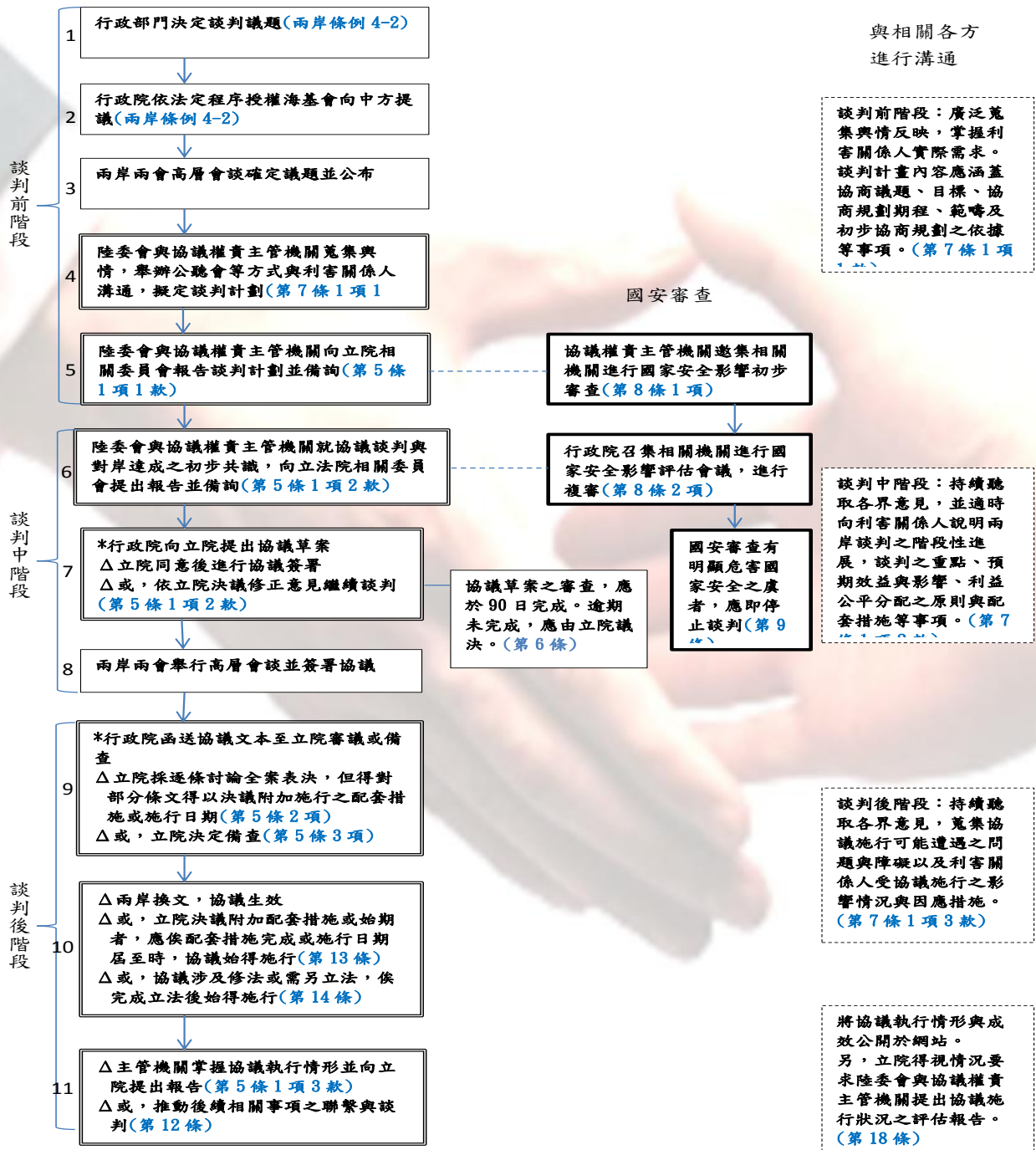
2. 兩岸兩會高層會議中斷

(海基會董事長VS海協會會長)

3. 兩岸經濟合作協議ECFA兩岸 「經合會」中斷

4. 兩岸協議的官員的「聯繫機制」 與「工作機制」中斷

行政部門與國會監督



簡報完畢

敬請指教！

